Приложение

к приказу департамента

региональной безопасности

Брянской области

от «25» апреля 2022 года № 77

**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

**органами местного самоуправления** **муниципальных образований, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Брянской области**

Руководство по соблюдению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами местного самоуправления муниципальных образований, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями Брянской области (далее – Руководство), разработано в соответствии с требованиями главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента региональной безопасности Брянской области.

Целью Руководства является разъяснение органам местного самоуправления муниципальных образований, юридическим лицам и предпринимателям в доступной форме особенностей соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера содержатся в следующих нормативных правовых актах:

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

Указ Президента РФ от 13.11.2012 № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов»;

Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

**Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;**

Постановление Правительства РФ от 22.05.2008 № 381 «О порядке предоставления участков для установки и (или) установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей»;

Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»;

Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан РоссийскойФедерации*,* иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Приказ МЧС РФ от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля»;

Приказ МЧС РФ от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов РФ и муниципальных образований»;

Приказ МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»;

Приказ МЧС РФ от 26.08.2009 № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС РФ от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»;

Приказ МЧС РФ от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»;

Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций»;

Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения»;

Приказ МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 579/366 «Об утверждении положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения»;

Письмо МЧС России от 29.05.2014 № 43-2360-2. Порядок разработки, согласования и утверждения планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

**ГОСТ Р 22.3.03-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения»;**

ГОСТ Р 22.1.14-2013 «Комплексы информационно-вычислительные. Структурированных систем мониторинга и управления инженерными системами зданий и сооружений. Технические требования. Методы испытания»;

ГОСТ Р 22.7.01-2016 «Единая дежурно-диспетчерская служба»;

Закон Брянской области от 30.12.2005 № 122-З «О защите населения и территории Брянской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Брянской области от 18.07.2016 № 382-п «О Брянской областной территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановление Правительства Брянской области от 15.10.2015 № 495-п «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 18.05.2020 № 210-п «О порядке создания, хранения, использования и восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 21.06.2021 № 209-п «О Порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области»;

постановление Правительства Брянской области от 12.07.2021 № 269-п «Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения населения Брянской области с элементами комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области»;

Постановление Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

**Обязанности органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

В части второй статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены обязанности органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Так, органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования в порядке, установленном [пунктом 8 статьи 4.1](#P155) настоящего Федерального закона;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований.

 В статье 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определены обязанности организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) и их руководителей (должностных лиц) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Так организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, вводит режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и принимает решение об установлении уровня реагирования и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и назначенный им руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации несут ответственность за проведение работ по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

**Основные требования в области защиты населения и территорий**

**от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Планирование и осуществление необходимых мер в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

1.1. В соответствии с пунктом «а» статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели) обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 23 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, определено, что проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы осуществляется на основе федерального плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных округов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

Планирование действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) реализуется при разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и направлено на определение объема, организации, порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС).

План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатывается в соответствии с Методическими рекомендациями по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов МЧС России, утвержденными заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Г.Н. Кирилловым от 18.08.2003 и Методическими рекомендациями по планированию действий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на региональном, муниципальном и объектовом уровнях, утвержденные заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий П.Ф. Барышевым от 15.03.2021.

Планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера разрабатываются в городах, сельских районах, других административно-территориальных образованиях и на объектах экономики и предусматривают объем, сроки и порядок выполнения мероприятий РСЧС по предупреждению или снижению последствий крупных производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий при угрозе их возникновения, а также по защите населения, материальных и культурных ценностей, проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при их возникновении, а также определяют привлекаемые для этого силы и средства.

Структура и содержание Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций установлены вышеуказанными Методическими рекомендациями.

1.2. В соответствии с Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (подпункт 2, пункт 8, раздел III), утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, N 28, ст. 2882), и решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации «О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений» (протокол от 13.11.2003 N 4), приказом МЧС РФ от 25.10.2004 № 484, утвержден [типовой паспорт](file:///C%3A%5CUsers%5C%C3%90%C2%90%C3%90) безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Согласно пунктам 2, 4, 7 и 10 Приложения к приказу МЧС РФ от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

- типовой паспорт безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования используется при разработке паспортов безопасности территорий республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, городских поселений, муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов»;

- разработка паспорта безопасности территории муниципального образования организуется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования);

- паспорт безопасности территории муниципального образования разрабатывается в двух экземплярах, первый экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования остается в местной администрации (исполнительно-распорядительном органе муниципального образования), второй экземпляр паспорта безопасности территории муниципального образования представляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование;

- к паспорту безопасности территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования прилагаются карты, планы с нанесенными на них зонами последствий возможных чрезвычайных ситуаций, а также зонами индивидуального (потенциального) риска.

1.3. В соответствии с пунктами 3, 4 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687, подготовка к ведению гражданской обороны заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и осуществляется на основании годовых планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается органом местного самоуправления и согласовывается с территориальным органом МЧС России - органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъекту Российской Федерации.

План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий по подготовке к ведению и ведению гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также в результате возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций.

2. Планирование и проведение мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях.

На основании пункта 15.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом МЧС РФ от 14.11.2008 № 687, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют основные мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, в том числе создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики.

Во исполнение Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в органах местного самоуправления, в организациях (юридических лицах, индивидуальных предпринимателей) разрабатываются, согласовываются, утверждаются и ведутся в установленном порядке следующие документы:

- распорядительный документ руководителя о создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций, с определением структуры, состава и задач комиссии;

- положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организаций;

- функциональные обязанности членов комиссии;

- план работы комиссии на год;

- протоколы заседаний комиссии, отчетные документы по ним.

3. Обеспечение создания, подготовки и поддержания в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществление подготовки работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

3.1. Согласно подпункта «а» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»), органом местного самоуправления и, в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», в организации (юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем) выполняются следующие мероприятия:

- издается распорядительный документ руководителя о создании сил, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, в котором определяется их состав, структура и оснащение;

- обеспечивается оснащенность сил ликвидации чрезвычайных ситуаций специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в соответствии с утвержденными табелями оснащения;

- организуется подготовка всестороннего обеспечения деятельности сил ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с разработанными, согласованными и утвержденными в установленным порядке планами мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

- принимаются все необходимые меры по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3.2. В соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» органы местного самоуправления обязаны осуществлять подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, а организации обязаны осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

В пункте 2 Положения о подготовке граждан РоссийскойФедерации*,* иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485, перечислены категории лиц, проходящих подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций (далее - подготовку):

а) физические лица, состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

Подготовка предусматривает инструктаж по действиям в чрезвычайных ситуациях не реже одного раза в год и при приеме на работу в течение первого месяца работы, самостоятельное изучение порядка действий в чрезвычайных ситуациях, участие в учениях и тренировках.

б) физические лица, не состоящие в трудовых отношениях с работодателем;

Подготовка предусматривает проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

в) физические лица, осваивающие основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования и образовательные программы высшего образования;

Подготовка предусматривает проведение занятий в учебное время по соответствующим программам учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

г) руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

д) руководители органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченные работники и (далее - уполномоченные работники);

е) председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, (далее - председатели комиссий)

 Подготовка для руководителей органов государственной власти предусматривает самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Подготовка для руководителей органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, уполномоченных работников и председателей комиссий предусматривает проведение занятий по соответствующим программам дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций не реже одного раза в 5 лет, самостоятельное изучение нормативных документов по вопросам организации и осуществления мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, участие в ежегодных тематических сборах, учениях и тренировках.

Для лиц, впервые назначенных на должность, связанную с выполнением обязанностей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, получение дополнительного профессионального образования в области защиты от чрезвычайных ситуаций в течение первого года работы является обязательным.

Не реже одного раза в 5 лет руководителям органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, председателям комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований и указанных организаций необходимо проходить дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации в области защиты от чрезвычайных ситуаций в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации.

Уполномоченные работники проходят такое образование в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от чрезвычайных ситуаций, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований.

Виды, темы, продолжительность и периодичность учений и тренировок определяются руководителями органов местного самоуправления и организаций с учетом задач, решаемых в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС РФ от 29.07.2020 № 565.

Органами местного самоуправления проводятся командно-штабные учения (далее - КШУ), тактико-специальные учения (далее - ТСУ) и штабные тренировки (далее - ШТ).

КШУ проводятся в органах местного самоуправления - продолжительностью до 1 (одних) суток 1 раз в 3 года.

ТСУ проводятся для сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления и организаций продолжительностью до 8 (восьми) часов 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности РСЧС - 1 раз в год.

ШТ проводятся продолжительностью до 1 суток не реже 1 раза в год.

В организациях проводятся объектовые тренировки, продолжительность которых определяется соответствующим руководителем организации (объекта) в зависимости от объема запланированных к отработке задач.

С целью проведения учений и тренировок органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели разрабатывают планы по организации учений и тренировок, формируют подготовительные документы (организационно-распорядительные акты), а по результатам их проведения готовят отчетные документы (анализы, доклады и т.п.), в том числе фото и видеоматериалы.

Кроме того, организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели) разрабатывают распорядительные документы о подготовке сотрудников (работников, персонала) в области защиты от чрезвычайных ситуаций; готовят Программы подготовки сотрудников, личного состава НАСФ, личного состава служб, утвержденных руководителем организации, разработанная на основе программ, утвержденных МЧС РФ, с учетом особенностей организации; готовят графики прохождения обучения сотрудниками предприятия уполномоченных на решение задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций, расписания занятий на каждую учебную группу; проводят обучение с получением удостоверений, подтверждающих обучение, переподготовку или повышение квалификации руководителя, председателя КЧС и ОПБ и уполномоченных работников, в учебных заведениях МЧС РФ, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям и на курсах гражданской обороны муниципальных образований; осуществляется ведение журналов учета занятий.

4. Создание и поддержание в постоянной готовности муниципальных и локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях.

4.1. Системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Создание и поддержание в постоянной готовности муниципальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях, согласно положений статей 7, 8 и 9 Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ «О гражданской обороне», является составной частью комплекса мероприятий, проводимых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в пределах своих полномочий на соответствующих территориях (объектах), по подготовке и ведению гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Системы оповещения могут быть задействованы как в мирное, так и в военное время.

Согласно статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Создание и поддержание в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях, на основании статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», входит в обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» организациям Российской Федерации, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения) установить зоны действия локальных систем оповещения:

- в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов - в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

- в районах размещения химически опасных объектов - в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

- в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) - на расстоянии до 6 км от объектов.

Задействование по предназначению систем оповещения населения планируется и осуществляется в соответствии с положениями о системах оповещения населения, планами гражданской обороны и защиты населения (планами гражданской обороны) и планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Положения о муниципальных и локальных системах оповещения разрабатываются в соответствии с Положением о системах оповещения населения, утвержденным приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365.

4.2. Положением о системах оповещения населения утверждены и требования к системам оповещения населения, в том числе к комплексной системе экстренного оповещения населения:

требования к функциям, выполняемым системой оповещения населения;

требования к показателям назначения;

требования к показателям надежности и живучести;

требования к информационному обеспечению;

требования к сопряжению;

требования к защите информации;

требования к средствам оповещения;

требования электробезопасности;

требования к размещению технических средств оповещения;

требования к громкоговорящим средствам на подвижных объектах, мобильным и носимым техническим средствам оповещения.

На системы оповещения населения оформляются паспорта.

Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденное Приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 579/366, определяет задачи и мероприятия эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (далее - ЭТО).

ЭТО включает в себя комплекс мероприятий по поддержанию технических средств оповещения систем оповещения населения в работоспособном состоянии. ЭТО систем оповещения населения муниципального уровня функционирования РСЧС осуществляется органами местного самоуправления, предприятиями (учреждениями, подразделениями) либо другими юридическими лицами (сторонними организациями), определяемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации. ЭТО систем оповещения населения объектового уровня функционирования РСЧС проводится организациями, в ведении или собственности которых находятся локальные системы оповещения населения, либо сторонними организациями, осуществляющими ЭТО.

Таким образом, орган местного самоуправления, в целях обеспечения создания и поддержания в постоянной готовности муниципальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях выполняет следующие мероприятия:

 - издает распорядительный документ руководителя, определяющий порядок создания и поддержания в постоянной готовности муниципальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

- осуществляет периодические проверки работы местных систем оповещения, в том числе с операторами связи и (или) организациями телерадиовещания, а также тренировки по передаче сигналов оповещения и речевой информации (наличие распорядительных и отчетных документов);

- организует и осуществляет подготовку оперативных дежурных (дежурно-диспетчерских) служб и персонала по передаче сигналов оповещения и речевой информации в мирное и военное время (наличие распорядительных и отчетных документов);

- определяет потребность в мобильных средствах и организационно-распорядительным документом руководителя, создает запасы мобильных средств оповещения для оповещения населения.

В организации разрабатывается распорядительный документ определяющий порядок создания и поддержания в постоянной готовности локальной системы оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также акт регламентирующий обмен информацией локальной системы оповещения и схема оповещения. Обеспечивается наличие локальной системы на объекте. Обеспечивается работоспособность локальной системы оповещения, путем проведения проверок и составления уполномоченными должностными лицами акта проверки или иного документа. Поддерживается соответствие зоны действия системы оповещения установленным требованиям.

Дежурные дежурно-диспетчерских служб организаций проходят обучение по приобретению навыков подготовки и задействования локальных систем оповещения в случае аварии или происшествия на опасном производственном объекте.

5. Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

5.1. В соответствии со статей 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;

на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования;

на общественных началах – общественные аварийно-спасательные формирования.

Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются:

в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых [законодательством](http://ivo.garant.ru/document/redirect/10108778/19) Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, - руководством организаций по согласованию с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в [порядке](http://ivo.garant.ru/document/redirect/71931864/1000), установленном федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в органах местного самоуправления - по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются органами местного самоуправления и организациями (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их органы местного самоуправления, организации, общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также требований законодательства Российской Федерации.

Готовность профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Орган местного самоуправления, в целях обеспечения организации и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществляет следующие мероприятия:

- издает распорядительный документ руководителя, определяющий создание аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселений муниципального образования, о содержании и организации деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований;

- издает распорядительный документ руководителя, определяющий создание, содержание и организацию деятельности нештатных аварийно-спасательных формирований для выполнения мероприятий в соответствии с планом предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации.

5.2. В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», ликвидация локальных чрезвычайных ситуаций осуществляется, в первую очередь, силами и средствами организаций, на территории которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Руководство всеми силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций. Руководители [аварийно-спасательных служб](#sub_101), аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают на себя полномочия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций, определенных законодательством Российской Федерации, планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций или назначенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация данных чрезвычайных ситуаций.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

В организациях решением руководителей на базе существующих специализированных предприятий, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и т.д.) могут создаваться объектовые нештатные аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные формирования.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования (НАСФ).

Оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с примерными нормами оснащения (табелизации) НАСФ специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Создание и оснащение НАСФ осуществляется в соответствии с приказом МЧС РФ от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».

С профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, организацией заключаются договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, необходимо создание собственных профессиональных аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований, а также нештатных аварийно-спасательных формирований из числа работников.

Работники организации проходят обучение действиям в случае аварии или происшествия на опасном производственном объекте. Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований включает в себя: обучение по программам подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований или организаций, имеющих соответствующие лицензии на право ведения образовательной деятельности по программам подготовки к ведению аварийно-спасательных работ, в соответствии с Положением постановления Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»; обучение руководителей формирований в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований; обучение личного состава в организации в соответствии с примерной программой обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, рекомендуемой МЧС России; участие формирований в учениях и тренировках по защите от чрезвычайных ситуаций, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий и катастроф.

На основании статьи 12 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Приостанавливается в установленном законом порядке полностью или частично деятельность организаций в случае, если подготовка и состояние профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, созданных указанными организациями или обслуживающих их по договорам, не отвечают требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

5.3. В соответствии с пунктом 14 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, в состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели в целях обеспечения подготовки и содержания в готовности сил постоянной готовности, осуществляют следующие мероприятия:

- издают распорядительный документ руководителя, определяющий создание состав и структуру сил постоянной готовности;

- утверждают табели оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток;

- разрабатывают в установленном порядкепланы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий.

6. Финансирование мероприятий по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций.

6.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

Подпункт «г» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», обязывает органы местного самоуправления самостоятельно осуществлять финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с приказом МЧС РФ от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты», обеспечению средствами индивидуальной защиты населения (далее – СИЗ) подлежит население, проживающее и (или) работающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Обеспечение населения СИЗ осуществляется организациями - работников этих организаций.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» финансирование мероприятий на гидротехнических сооружениях входит в обязанности собственника гидротехнического сооружения и эксплуатирующей организации.

6.2. Об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

 **В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», о**дной из основных задач в области гражданской обороны являются эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

Согласно пункту 1 статьи 9 **Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»,** организации (органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели) в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне.

 **Пунктом 9 Постановления Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» установлены о**сновные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации;

- подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

**В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,** органы местного самоуправления самостоятельно принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение.

**Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» регламентирует, что д**ля планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий органами местного самоуправления и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные комиссии. Эвакуационные комиссии возглавляются руководителями или заместителями руководителей соответствующих органов местного самоуправления и организаций. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководителями гражданской обороны.

Организации в целях решения задач в области гражданской обороны по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- организация планирования, подготовки и проведения эвакуации работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы организаций, прекращающих в военное время производственную деятельность в городах и населенных пунктах, отнесенных к группам по гражданской обороне, в населенных пунктах, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по гражданской обороне, и железнодорожные станции первой категории, и населенных пунктах, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-х часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных населенных пунктах;

- подготовка районов размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;

- разработка согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в загородной зоне, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений);

- создание и организация деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовка их личного состава.

 **Пункт 3.1. ГОСТа Р 22.3.03-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Защита населения. Основные положения, регламентирует, что** составной частью мероприятий РСЧС **д**ля защиты жизни и здоровья населения в ЧС, является эвакуация населения из зон ЧС.

Эвакуация населения из зон ЧС следует проводить в случае угрозы возникновения или появления реальной опасности формирования в этих зонах под влиянием разрушительных и вредоносных сил природы, техногенных факторов и применения современного оружия критических условий для безопасного нахождения людей, а также при невозможности удовлетворить в отношении жителей пострадавших территорий минимально необходимые требования и нормативы жизнеобеспечения.

Эвакуацию следует осуществлять путем организованного вывода и (или) вывоза населения в близлежащие безопасные места, заранее подготовленные по планам экономического и социального развития соответствующих регионов, городов и населенных пунктов и оборудованные в соответствии с требованиями и нормативами временного размещения, обеспечения жизни и быта людей.

7. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

 Согласно статьи 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Указанные резервы создаются в том числе органами местного самоуправления, а также организациями.

В соответствии со статьей 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, [Порядок](http://ivo.garant.ru/document/redirect/400777124/0) создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и организациями.

Номенклатура и [объем резервов](http://ivo.garant.ru/document/redirect/70511856/1000) материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

7.1. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется за счет собственных средств органов местного самоуправления, организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с пунктом 34 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, организации всех форм собственности участвуют в ликвидации чрезвычайных ситуаций за счет собственных средств.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны создавать финансовые и материальные резервы, предназначенные для ликвидации аварии гидротехнического сооружения.

Органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели издают распорядительный документ руководителя о создании материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, о порядке использования резервов. Утверждается номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Организуется непосредственное создание и наличие резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на складах. Правовым актом определяется порядок контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением указанных резервов.

7.2. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», чрезвычайные ситуации подразделяются на чрезвычайные ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера в зависимости от зоны чрезвычайной ситуации, количества пострадавших и размера материальных потерь.

Пунктом 30 постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» установлено, что ликвидация чрезвычайных ситуаций муниципального характера осуществляется силами и средствами органов местного самоуправления, а локального характера осуществляется силами и средствами организации.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 постановления Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», к чрезвычайной ситуации локального характера относится чрезвычайная ситуация, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей, не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (размер материального ущерба) составляет не более 240 тысяч рублей.

Подпункт «б» пункта 1 постановления Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяет как чрезвычайную ситуацию муниципального характера ситуацию, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 12 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера.

Органы местного самоуправления, юридические лица и индивидуальные предприниматели издают: распорядительный документ руководителя, определяющий наличие резерва финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайной ситуации на территории муниципального образования, организации; организационно-распорядительный акт о финансировании мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; утверждают порядок (положение, инструкцию) **о финансировании, учёте и отчётности за использованием финансовых средств;** ведут отчетную документацию.

8. Предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещение работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

8.1. В соответствии с пунктом 2 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», органы местного самоуправления самостоятельно:

- осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях.

Органы местного самоуправления (организации) в целях обеспечения предоставления в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещения работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, выполняют следующие мероприятия:

- издают распорядительные документы, определяющие порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, а также документы, определяющие порядок своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, а также об информировании населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе схемы оповещения.

8.2. На основании постановления Правительства РФ от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», граждане имею право получать, а организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели) независимо от формы собственности, обязаны предоставлять сведения об их деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 21.06.2021 № 209-п «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области», сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления РСЧС, а при их отсутствии – через подразделения и должностных лиц, уполномоченных решением соответствующего руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти Брянской области, органа местного самоуправления или организации.

Организации представляют информацию в орган местного самоуправления, а также в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти Брянской области, к сфере деятельности которого относится организация.

Органы местного самоуправления осуществляют сбор, обработку и обмен информацией на соответствующих территориях и представляют информацию в центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Брянской области.

Органы повседневного управления организаций (как правило, дежурно-диспетчерские службы) создаются для сбора и обмена информацией в установленном порядке в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также своевременного оповещения работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, служат для приема информации и доведения ее до руководящего состава или непосредственно до работников организаций с использованием технических средств связи и информирования, локальных или объектовых систем оповещения.

Порядок оповещения и информирования работников о чрезвычайных ситуациях определяется правовым актом руководителя, с указанием должностных лиц, ответственных за оповещение и информирование.

9. Предоставление в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществление в установленном порядке распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

10. О создании объектового звена территориальной подсистемы Брянской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 3 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Органами местного самоуправления издается правовой акт о создании муниципального звена территориальной подсистемы Брянской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждается Положение о муниципальном звене, которым определяется порядок организации и функционирования звена. На уровне организаций создается соответственно объектовое звено РСЧС.

11. О создании координационного органа – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794, установлено, что координационными органами единой системы являются:

на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно органами местного самоуправления и организациями.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

В соответствии с пунктом 9 Положения постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

- разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- координация деятельности органов управления и сил единой системы;

- обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

- рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

- рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

 Работа комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности осуществляется в соответствии с ежегодно разрабатываемыми планами.

В планы работ включаются мероприятия в целях реализации возложенных задач, в том числе:

по разработке предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);

основные мероприятия по подготовке органов управления в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

проведение инженерно-технических мероприятий по защите населения, персонала и повышению устойчивости работы в чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

12. Создание постоянно действующего органа управления, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 3 статьи 4.1. Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 10 Положения постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определено, что постоянно действующими органами управления являются:

на муниципальном уровне - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны при органах местного самоуправления;

на объектовом уровне - структурные подразделения организаций, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны.

Постановлением Правительства Брянской области от 27.06.2016 № 330-п «Об органе, специально уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях Брянской области», рекомендовано главам муниципальных образований (муниципального района, городского округа, поселения) в пределах общей численности и расходов на содержание органов местного самоуправления предусмотреть создание органа, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органами местного самоуправления издается правовой акт о создании органа, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; утверждается Положение об органе, специально уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; разрабатываются и утверждаются должностные инструкции уполномоченных лиц.

Руководителями организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) создается распорядительный документ о создании структурного подразделения организации, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны; утверждается Положение об структурном подразделении организации, специально уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; разрабатываются и утверждаются должностные инструкции уполномоченных лиц.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

13. О создании органа повседневного управления.

Пунктом 4 статьи 4.1. Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктом 11 Положения постановления Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определено, что органами повседневного управления единой системы на муниципальном уровне являются создаваемые в установленном порядке единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, а также дежурно-диспетчерские службы и другие организации (подразделения), создаваемые органами местного самоуправления; на объектовом уровне дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований и организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) создаются для обеспечения деятельности муниципальных образований и организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органами местного самоуправления издается распорядительный документ руководителя о создании органа повседневного управления единой системы – единой дежурно-диспетчерской службы муниципального образования; утверждается Положение органов повседневного управления единой системы; разрабатываются и утверждаются должностные инструкции уполномоченных лиц.

Руководителями организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей) создается распорядительный документ о создании органа повседневного управления единой системы – дежурно-диспетчерской службы организации; утверждается Положение об органе повседневного управления единой системы – дежурно-диспетчерской службы организации; разрабатываются и утверждаются должностные инструкции уполномоченных лиц.

Компетенция и полномочия органов повседневного управления единой системы определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.