

ДОКЛАД

по обобщению правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области за 2022 год

1. Общие положения

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области за 2022 год (далее – обобщение правоприменительной практики) подготовлено департаментом региональной безопасности Брянской области (далее – департамент) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 38 раздела 3 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике департамента путем их публикации;
- повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;
- совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление государственного надзора.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

- обеспечение открытости и доступности сведений о надзорной деятельности департамента;
- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;
- выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;
- выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства.

2. Правовые основы осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области

Департамент при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области (далее – региональный государственный надзор) в 2022 году руководствовался следующими нормативными правовыми актами:

- Конституцией Российской Федерации;
- Федеральным законом от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;
- Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;
- Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.1997 № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации,

иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2020 № 2041 «Об утверждении требований к подготовке докладов о видах государственного контроля (надзора), муниципального контроля и сводного доклада о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2021 № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2021 № 1844 «Об утверждении требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», зарегистрированным в Минюсте России 31.05.2021 № 63710;

приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований», зарегистрированным в Минюсте России 19.01.2006 № 7383;

Законом Брянской области от 30 декабря 2005 года № 122-3 «О защите населения и территорий Брянской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Законом Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях в Брянской области»;

постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области».

Для осуществления регионального государственного надзора департаментом разработаны и утверждены:

приказ от 14.02.2022 № 25 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, и присвоении им категории риска», учитываемых в рамках формирования ежегодного плана надзорных мероприятий, отнесенных к категориям риска причинения вреда (ущерба), при осуществлении регионального;

приказ от 21.02.2022 № 28 «Об утверждении форм Проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области»;

приказ от 28.02.2022 № 41 «Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области»;

приказ от 29.03.2022 № 59 «Об утверждении типовых форм документов, используемые при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

3. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области

3.1. Составление плана проведения плановых надзорных мероприятий на очередной календарный год, его направлении в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры

План проведения плановых надзорных мероприятий на очередной календарный год, проводимых в отношении организаций и граждан, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – контролируемые лица), формируется в соответствии с требованиями статьи 61 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий

на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года», приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 02.06.2021 № 294 «О реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», приказа департамента региональной безопасности Брянской области от 14.02.2022 № 25 «Об утверждении Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, и присвоении им категории риска».

В соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п устанавливаются сроки и последовательность действий при осуществлении регионального государственного надзора, сформирован План проведения плановых надзорных мероприятий на 2022 год, в соответствии с установленными пунктом 9 Правил формирования плана проведения контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласование с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428, - до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана. В план проведения плановых надзорных мероприятий на 2022 год включено 29 плановых надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц. Ввиду особенностей осуществления контроля (надзора), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» из плана проверок исключено проведение 23 плановых надзорных мероприятия, 6 плановых надзорных мероприятий проведено .

3.2. Обоснование проведения внеплановых надзорных мероприятий, согласование и проведение внеплановых надзорных мероприятий с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях

Организация и проведение внеплановых надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц осуществляется в соответствии с требованиями:

статьи 66 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

пункта 95 Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п .

В том числе, при принятии решения о проведении и выборе формы внепланового надзорного мероприятия, департамент использует индикатор риска нарушений обязательных требований в соответствии с приложением №1 постановления Правительства Брянской области от 27.12.2021 № 622-п "Об

утверждении перечней индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении видов регионального государственного контроля (надзора)"

Ввиду особенностей осуществления контроля (надзора), установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году проведены 2 внеплановых надзорных мероприятия. По результатам проведенных внеплановых мероприятий составлены акты проверок, предписания выданные контролируемым лицам выполнены, нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций не выявлено. Все проверки проведены с соблюдением сроков, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

3.3. Разработка и принятие решений о проведении надзорных мероприятий, их содержание

Решения на проведение надзорных мероприятий в отношении контролируемых лиц принимаются в соответствии с требованиями статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», по Типовым формам документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151, а также по Типовым формам документов, утвержденным приказом департамента региональной безопасности по Брянской области приказ от 12.01.2022 № 59 .

Уведомление контролируемых лиц производится в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в зависимости от вида и формы надзорного мероприятия.

В 2022 году решения о проведении надзорных мероприятий принимались по 6 плановым выездным проверкам и 2 внеплановым выездным проверкам.

3.4. Выбор вида надзорных мероприятий

Виды надзорных мероприятий, проводимых при осуществлении регионального государственного надзора, определены Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п, и включают в себя:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Установленные требования по выбору вида надзорного мероприятия, как и определенная тенденция при данном выборе, отсутствуют. Важными факторами, влияющими на выбор вида надзорного мероприятия, выступает эффективность,

полнота или комплексность надзорного мероприятия при взаимодействии с определенным контролируемым лицом.

3.5. Исчисление и соблюдение сроков проведения надзорных мероприятий

Требования к срокам проведения надзорных мероприятий установлены Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области», на основании которых определяются сроки проведения надзорных мероприятий при формировании Плана проведения плановых надзорных мероприятий на очередной календарный год.

Сроки проведения надзорных мероприятий определяются в зависимости от формы надзорного мероприятия и от контролируемого лица: организации, гражданина (индивидуального предпринимателя), наличия статуса субъекта малого предпринимательства, основания надзорного мероприятия, целями и задачами его проведения.

3.6. Соблюдение прав контролируемых лиц при организации и осуществлении надзорных мероприятий

Надзорные мероприятия проводятся в установленном порядке и с соблюдением требований статей 29, 36, 37 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

За 2022 год жалоб о нарушениях прав контролируемых лиц, при организации и осуществлении надзорных мероприятий, не поступало.

3.7. Оформление результатов надзорного мероприятия и принятие мер по его результатам

Оформление результатов надзорных мероприятий, и принятие мер по их результатам, осуществляется в соответствии с требованиями статей 87, 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Акты надзорных мероприятий составляются по Типовым формам документов, используемых контрольным (надзорным) органом, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151.

По окончании каждого надзорного мероприятия, в соответствии с требованиями статьи 86 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федерации», контролируемые лица знакомятся с результатами надзорного мероприятия (акт надзорного мероприятия и прилагаемые к нему документы).

Фактов отказа от ознакомления с результатами надзорных мероприятий в 2022 году не имеется.

3.8. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», статей 58-60 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

За 2022 год обращений граждан не поступало.

3.9. Привлечение организаций, их должностных лиц, граждан (индивидуальных предпринимателей) к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области

На основании Закона Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-3 «Об административных правонарушениях в Брянской области» в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях», должностные лица департамента, осуществляющие региональный государственный надзор, имеют право составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.4, статье 19.4¹, части 1 статьи 19.5, статьям 19.6, 19.7, 20.6.

В 2022 году протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

4. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

4.1. Типичные нарушения обязательных требований

В связи с отсутствием нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций при проведении надзорных мероприятий в 2022 году, предусмотренных Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», - типичные нарушения обязательных требований отсутствуют.

4.2. Меры, принимаемые в отношении фактов нарушений, выявленных при проведении надзорных мероприятий

Ввиду отсутствия нарушений обязательных требований при проведении надзорных мероприятий - принятие мер не осуществлялось.

4.3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

В соответствии с требованиями главы 10 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Брянской области от 20.09.2021 № 393-п «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области», проводится работа по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В целях информирования контролируемых лиц, на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://derbez.ru/> (далее – официальный сайт департамента), функционирует раздел «Контрольно- надзорная деятельность», включающий в себя пункты подразделов:

- «Нормативно-правовое регулирование» - в котором содержатся нормативно-правовые акты, используемые при осуществлении регионального государственного надзора в том числе изданные департаментом нормативно правовые акты, регламентирующие деятельность отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, изменения, вносимые в действующие нормативные правовые акты департамента региональной безопасности Брянской области;

- «Обязательные требования» - в котором приведен список нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, соблюдение которых подлежит проверке при проведении надзорных мероприятий;

- «Объекты контроля» - в котором содержится перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий;

- «Ежегодный план проверок» - в котором содержатся Планы проведения плановых надзорных мероприятий за текущий и предыдущие календарные годы;

- «Профилактика рисков причинения вреда» - в котором содержится информация по профилактическим мероприятиям, проводимым департаментом по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Брянской области, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доклады о реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- «Руководства по соблюдению обязательных требований» в котором содержатся руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и

утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- «Обзор правоприменительной практики» в котором содержатся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

- «Проверочные листы» в котором содержатся утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- «Информация для граждан» в котором содержатся сведения, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц.

Департаментом за 2022 год проведен 1 обязательный профилактический визит и 37 профилактических визитов по обращению контролируемых лиц. В ходе профилактических мероприятий контролируемые лица проинформированы об обязательных требованиях, предъявляемых к их деятельности и объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска. Профилактические визиты проведены в очной форме, по месту осуществления деятельности контролируемых лиц. С должностными лицами подконтрольных субъектов проведены 45 консультаций по разъяснению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Приказом департамента региональной безопасности по Брянской области от 12.12.2022 № 224 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области на 2023 год.

5. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Предложения по совершенствованию законодательства отсутствуют.

Способы подачи предложений по итогам рассмотрения проекта доклада :

1) по телефону +7(4832) 64-22-17

2) на электронную почту: onddrb032@yadex.ru (с пометкой "Проект Доклада")

контактные лица:

Романченко Сергей Владимирович – начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Кирикова Елена Алексеевна- главный консультант отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций