

Проект

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, описание текущего уровня развития профилактической деятельности Департамента региональной безопасности Брянской области, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Указом Губернатора Брянской области от 14 октября 2016 года №299 «О создании департамента региональной безопасности Брянской области» установлено, что департамент региональной безопасности Брянской области (далее – Департамент) является органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее –ЗНТЧС). В Департаменте задачи по осуществлению

регионального государственного надзора в области ЗНТЧС возложены на отдел регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – Отдел).

Предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Брянской области.

1. Объектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области ЗНТЧС являются: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Приказом департамента региональной безопасности Брянской области от 29.08.2023 № 162 утвержден Перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Брянской области. Перечень содержит 159 объектов. Приказ размещен на официальном сайте департамента региональной безопасности Брянской области <https://depbez.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в подразделе «Объекты контроля» раздела «Контрольно-надзорная деятельность». Перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области поддерживается в актуальном состоянии. Обращений граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности Перечня объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Брянской области, в адрес департамента региональной безопасности Брянской области не поступало.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом (субъектом) надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса. Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки. В случае выявления невыполнения объектом (субъектом) надзора требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должностными лицами департамента принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Департаментом региональной безопасности Брянской области проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год не планировались и не проводились.

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований органам местного самоуправления Брянской области, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям не направлялись.

В целях профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в 2023 году Департаментом выполнены следующие мероприятия в области ЗНТЧС:

утвержден перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования (далее – Перечень), который неоднократно актуализировался и размещен на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»;

разработано руководство по соблюдению обязательных требований в области ЗНТЧС для органов местного самоуправления и юридических лиц, которое также размещено на официальном сайте Департамента;

проведено 53 профилактических визита при которых контролируемые лица информировались об обязательных требованиях в области ЗНТЧС, предъявляемых к их деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска;

проведено 53 консультативных мероприятия по разъяснению обязательных требований в области ЗНТЧС;

утвержден доклад с обзором правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, который размещен на сайте;

в федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок» внесена информация о результатах проведенных профилактических мероприятиях;

в целях информирования подконтрольных лиц на официальном сайте Департамента размещены материалы, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области ЗНТЧС;

утвержденный перечень юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категориям риска, размещен на официальном сайте Департамента.

Все мероприятия программы профилактики выполнены в полном объеме.

Наиболее значимыми рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям являются:

различное толкование содержания обязательных требований в области ЗНТЧС подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими отдельных обязательных требований в области ЗНТЧС;

нарушение подконтрольными субъектами обязательных требований в области ЗНТЧС что может повлечь за собой возникновение чрезвычайных ситуаций, гибель людей на них и причинение материального ущерба.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами обязательных требований в области ЗНТЧС будет способствовать повышению их ответственности, снижению количества совершаемых нарушений и как следствие снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями программы профилактики являются:

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами.

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

4. Снижение административной нагрузки на субъекты надзора.

5. Повышение эффективности надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

3. Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению.

4. Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

5. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

6. Повышение прозрачности системы регионального государственного надзора в области ЗНТЧС.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Перечень профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Информирование

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Департамента в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики

Департамент обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного надзора в области ЗНТЧС.

По итогам обобщения правоприменительной практики Департамент обеспечивает ежегодную подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Департамент обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается руководителем (заместителем руководителя) Департамента и ежегодно, до 10 марта, размещается на официальном сайте Департамента в сети «Интернет».

Объявление предостережения

При наличии в Департаменте сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области ЗНТЧС, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований в области ЗНТЧС, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС, инспекторы объявляют контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование

Инспекторы Департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области ЗНТЧС. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультации предоставляются гражданам, являющимся контролируемыми лицами, руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видеоконференцсвязи, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;
- б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС;
- в) соблюдение обязательных требований в области ЗНТЧС.

Письменное консультирование осуществляется инспектором по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;
- б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Положением о региональном государственном надзоре в области ЗНТЧС.

Письменное консультирование осуществляется инспектором в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий инспекторов Департамента иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области ЗНТЧС, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.

Профилактические визиты могут проводиться в отношении объектов надзора всех категорий риска по заявлению и согласованию с контролируемыми лицами.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, проводится органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, в любой период в течение года с даты:

а) вхождения в установленном порядке организаций (их структурных подразделений) и граждан или находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений этих организаций в состав сил Брянской областной территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

б) образования (реорганизации) организаций, государственной регистрации граждан в качестве индивидуальных предпринимателей, с момента начала владения и (или) пользования гражданами производственными объектами, являющимися объектами надзора, в результате деятельности которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, влекущих за собой создание угрозы жизни и здоровью людей или влияющие на безопасность населения и территорий (если указанные контролируемые лица не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

План мероприятий

№	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию
1. Информирование			
1.	<p>Актуализация и размещение на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:</p> <p>текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области ЗНТЧС;</p> <p>сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о сроках и порядке их вступления в силу;</p> <p>перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области ЗНТЧС; а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении</p>	<p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p>	<p>Должностные лица Отдела</p>

<p>обязательных требований, с текстами в действующей редакции;</p> <p>проверочных листов;</p> <p>руководств по соблюдению обязательных требований;</p> <p>перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;</p> <p>перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>программы профилактики рисков;</p> <p>плана проведения надзорных мероприятий;</p> <p>исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Департаментом безопасности у контролируемого лица;</p> <p>сведений о способах получения консультаций</p>	<p>не позднее 5 рабочих дней после их утверждения</p> <p>по мере необходимости</p> <p>при внесении изменений</p> <p>при внесении изменений</p> <p>до 20.12.</p> <p>до 20.12.</p> <p>при внесении изменений</p> <p>по мере необходимости</p>	
---	---	--

	<p>по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>сведений о применении Департаментом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>сведений о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики;</p>	<p>по мере необходимости</p> <p>по мере необходимости</p> <p>не позднее 10 рабочих дней после утверждения</p>	
2. Обобщение правоприменительной практики			
1.	Подготовка доклада о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области ЗНТЧС	до 01.03.	Должностные лица Отдела
3. Объявление предостережения			
1.	Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области ЗНТЧС	При принятии решения должностными лицами, осуществляющими региональный государственный надзор в области ЗНТЧС	Должностные лица Отдела
4. Консультирование			

1.	Проведение консультаций контролируемых лиц по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора в области ЗНТЧС в устной или письменной форме	По мере поступления обращений, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Должностные лица Отдела
5. Профилактический визит			
1.	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи	В течении года	Должностные лица Отдела
2.	Обязательный профилактический визит в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности.	IV квартал	Должностные лица Отдела

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения Программы профилактики.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц.

Непосредственные результаты:

- информирование контролируемых лиц путем размещения в открытом доступе на официальном сайте Департамента в сети «Интернет» в разделе «контрольно-надзорная деятельность»:

правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального надзора;

перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности по осуществлению регионального надзора;

Программы профилактики и сведений о ее реализации;

материалов публичных обсуждений правоприменительной практики;

руководств по соблюдению обязательных требований при осуществлении регионального надзора;

обобщенной правоприменительной практики при осуществлении регионального надзора;

иных материалов;

Показатели эффективности:

- минимизация ресурсных затрат всех участников надзорной деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки. Данный показатель не поддается прогнозированию;

- снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий на 30%.

Результативность и эффективность программы профилактики оценивается на основании доли выполненных мероприятий, предусмотренных программой профилактики и может рассчитываться по формуле $M_{\text{исп.}}/M_{\text{общ.}} * 100 \%$, где: $M_{\text{исп.}}$ – количество выполненных мероприятий, предусмотренных программой профилактики; $M_{\text{общ.}}$ – количество запланированных программой профилактики мероприятий.

Способы подачи предложений по итогам рассмотрения проекта программы профилактики :

1) по телефону +7(4832) 64-22-17

2) на электронную почту: onddrb032@yandex.ru (с пометкой "Проект программы профилактики")

контактные лица:

Романченко Сергей Владимирович – начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Кирикова Елена Алексеевна- главный консультант отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций