

**ДЕПАРТАМЕНТ РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 27 января 2022 года №16

г. Брянск

Об утверждении анализа и обобщения практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента региональной безопасности Брянской области за 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях предупреждения нарушений органами местного самоуправления, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить анализ и обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента региональной безопасности Брянской области за 2021 год (далее - анализ и обобщение практики) (приложение к настоящему приказу).
2. Начальнику отдела государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций Романченко С.В. разместить анализ и обобщение практики на информационном стенде в департаменте региональной безопасности Брянской области.
3. Советнику отдела бухгалтерского учета, юридической и кадровой работы Семенову А.А. разместить анализ и обобщение практики на официальном сайте департамента региональной безопасности Брянской области в сети «Интернет» в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».
4. Настоящий приказ довести до сотрудников департамента региональной безопасности Брянской области, в части касающейся.
5. Контроль за исполнением данного приказа возложить на заместителя директора департамента региональной безопасности Брянской области Романькова А.А.

Директор департамента А.С. Петроченко

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| заместитель директора департамента |  | А.А. Романьков |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| главный консультант отдела бухгалтерского учета, юридической и кадровой работы департамента |  | О.В. Туркова |

исп. Романченко С.В.

тел. 64-22-17

25.01.2022

Приложение к приказу департамента

Региональной безопасности Брянской

области от « »января 2022года №

Анализ и обобщение

практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента региональной

безопасности Брянской области за 2021 год

I. Информация о проведенных мероприятиях по надзору

Предметом регионального государственного надзора является проверка выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными и осуществляющими свою деятельность на территории Брянской области, требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений - возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении.

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки. В случае выявления факта невыполнения объектом надзора требований законодательства должностными лицами департамента принимаются меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ежегодными планами проведения проверок на 2021 год, отделом регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера департамента региональной безопасности Брянской области запланировано 6 плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Брянской области и 33 плановые проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей .

Сведения по результатам проведенных за 2021 год плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Брянской области по контролю за исполнением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представлены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Сведения | За 2021 год |
| Количество  предложенных к проведению в отчетном периоде текущего года плановых проверок | 6 |
| Из них - согласовано с прокуратурой | 6 |
| Проведено плановых проверок (вид проверок) | 6 выездных проверок |
| Исключено из сводного плана проверок | 0 |
| Проведено повторных проверок в связи с невозможностью проведения плановой проверки | 0 |
| Результаты плановых проверок | |
| Выявлено нарушений (общее суммарное количество) | 16 |
| Внесено предписаний | 3 |
| Возбужденно дел об административных правонарушениях | 3 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (вид наказания) | 3  (2административных штрафа,  1 предупреждение) |
| Общая сумма наложенных административных штрафов | 20 000 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов | 10000 |

В отчетный период по результатам плановых проверок составлены 6 актов проверок. В ходе 3 проверок установлены нарушения законодательства, по результатам которых должностным лицам органов местного самоуправления Брянской области вручены 3 предписания об устранении нарушений с установленным сроком их исполнения. Акты проверок с установленными нарушениями законодательства послужили основаниями для составления 3 протоколов по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.6 КоАП России в отношении должностных лиц органов местного самоуправления Брянской области. Материалы дел об административных правонарушениях направлены в территориальные судебные органы. По результатам рассмотрения за 2021 год судебными органами вынесено 3 постановления о признании виновными вышеуказанных должностных лиц в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.6 КоАП России, назначено 2 наказания в виде административного штрафа и 1 наказание в виде предупреждения.

Сведения по результатам проведенных за 2021 год плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Брянской области по контролю за исполнением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, представлены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Сведения | За 2021 год |
| Количество  предложенных к проведению в отчетном периоде текущего года плановых проверок | 33 |
| Из них - согласовано с прокуратурой | 33 |
| Проведено плановых проверок (вид проверок) | 32  выездные проверки |
| Исключено из сводного плана проверок | 1 |
| Проведено повторных проверок в связи с невозможностью проведения плановой проверки | 0 |
| Результаты плановых проверок | |
| Выявлено нарушений (общее суммарное количество) | 91 |
| Внесено предписаний | 10 |
| Возбужденно дел об административных правонарушениях | 10 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (вид наказания) | 9  (9 административных штрафов) |
| Общая сумма наложенных административных штрафов | 90 000 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов | 60000 |

В отчетный период по результатам плановых проверок составлены 32 акта проверок. В ходе 10 проверок установлены нарушения законодательства, по результатам которых должностным лицам вручены 10 предписаний об устранении нарушений с установленным сроком их исполнения. Акты проверок с установленными нарушениями законодательства послужили основаниями для составления 10 протоколов по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст.20.6 КоАП России в отношении должностных лиц . Материалы дел об административных правонарушениях направлены в территориальные судебные органы. В 2021 году судебными органами рассмотрены 10 из 10 дел об административных правонарушениях. По итогам рассмотрения 10 дел предусмотренных ч.1 ст.20.6 КоАП РФ, привлечены к ответственности 9 должностных лиц, им назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей каждому, в отношении 1 лица административное дело прекращено.

Сведения по результатам проведенных за 2021 год внеплановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления Брянской области, представлены в таблице:

|  |  |
| --- | --- |
| Сведения | За 2021год |
| Количество  проведенных в отчетном периоде текущего года внеплановых проверок (вид проверок) | 6 |
| Направлено прокурору заявлений о согласовании внеплановой проверки (вид проверок) | 0 |
| Из них - согласовано | 0 |
| Проведено внеплановых проверок в связи с контролем ранее выданных предписаний  (вид проверок) | 6 |
| Проведено внеплановых проверок на основании поручений Президента российской Федерации и Правительства Российской Федерации  (вид проверок) | 0 |
| Количество проведенных проверок по требованиям прокуроров 0 проведении внеплановых проверок (вид проверок) | 0 |
| Результаты внеплановых проверок | |
| Выявлено нарушений (общее суммарное количество) | 46  (по ранее выданному предписанию) |
| Устранено нарушений (общее суммарное количество по исполненным предписаниям) | 29 |
| Внесено предписаний | 3 |
| Возбужденно дел об административных правонарушениях | 3 |
| Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены | 2 |
| административные наказания (вид наказания) | (2административных штрафа) |
| Общая сумма наложенных административных штрафов | 2000 |
| Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов | 2000 |

По результату внеплановых проверок составлены 3 акта проверок. В ходе 3 проверок установлены нарушения законодательства, по результатам которых должностным лицам органа местного самоуправления Брянской области вручены предписания об устранении нарушений с установленным сроком их исполнения. Акты проверок с установленными нарушениями законодательства послужили основаниями для составления 3 протоколов по признакам административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст.19.5 КоАП РФ .

Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

По состоянию на 31.12.2021 общая сумма всех уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 72 000рублей.

II. Основные типовые нарушения в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

В ходе анализа результатов проверок установлено, что наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, допущенными в органах местного самоуправления и на предприятиях должностными лицами, уполномоченными на выполнение обязанностей в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, и выявленными в 2021 году, являются:

1. Не согласовываются с Главным управлением МЧС России по Брянской области Планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территориях муниципальных образований Брянской области (нарушение статьи 7, пункта «а» части первой статьи 14 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пунктов 16 и 23 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; пункта 7.3.2. Порядка письма МЧС России от 29.05.2014 № 43-2360-2 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов действия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).
2. Не согласовываются с Главным управлением МЧС России по Брянской области Типовые паспорта безопасности территорий муниципальных образований Брянской области (нарушение статьи 7, пункта «а» части первой статьи 14 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пунктов 2, 4, 7, 8, 10 Приложения к приказу МЧС РФ от 25.10.2004 № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»).
3. Отсутствуют резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации, согласно утвержденной номенклатуры (нарушение пункта «д» части второй статьи 11, пункта «ж» части первой статьи 14, статьи 24- 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пунктов 6, 20, 34 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»).
4. Не обеспечено создание, подготовка и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (нарушение пунктов «в», «д» части первой статьи 14 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктов 6, 13, 14, подпункт «а» пункта 28 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794).
5. Не осуществляется в полной мере подготовка работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций (нарушение пункта «в» части первой статьи 14, статья 20 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», [пункта 18](consultantplus://offline/ref=9FBA38602F31DB5FC8E478DD00E23F63C80859E0712DFAE46DAADED1BF8934A4A59F1AD7DC5D38E4pDUCI)  Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794; подпунктов «а», «д» пункта 2, подпунктов «а», «д» пункта 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485).
6. Не создана муниципальная система оповещения и информирования населения муниципальных районов Брянской области о чрезвычайной ситуации (нарушение пункта «м» части второй статьи 11 Федерального закона РФ от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пункта 6 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794; пунктов 7-9, 16, 25-27 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 578/365;пунктов 2-7 Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 31.07.2020 № 579/366).

III. Причины возникновения типовых нарушений установленных требований и мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимые меры реагирования по

устранению указанных причин:

Основные причины возникновения типовых нарушений:

* руководителями органов местного самоуправления и предприятий не уделяется достаточно внимания вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* руководителями органов местного самоуправления и предприятий не уделяется достаточно внимания по организации и обеспечению условий работы сотрудников в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* низкий уровень подготовки должностных лиц (работников), уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их руководителей;
* отсутствие контроля со стороны руководителей в части обучения работников в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* отсутствие необходимых знаний у руководителей и уполномоченных сотрудников на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* частая смена сотрудников, уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях соблюдения требований законодательства РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с целью недопущения нарушений рекомендуется:

- своевременно осуществлять разработку планирующей документации;

* ежегодно осуществлять корректировку планирующей документации длительного срока действия;

- своевременно осуществлять актуализацию распорядительных документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до 31 декабря каждого года;

* планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
* при планировании бюджета муниципального образования на следующий год выделять средства на финансирование мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* финансировать мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- содержать резервы финансовых средств и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

* проводить мероприятия по оповещению работников и населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
* формировать учебные группы по обучению в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- в соответствии со сформированными учебными группами организовывать проведение обучения по способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

- формировать наглядные учебные материалы, видеофильмы, плакаты в соответствии с рекомендациями Главного управления МЧС России по Брянской области;

* по окончании отчетного периода (календарного года) подводить итоги по обучению учебных групп по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, ставить задачи по обучению на следующих год;

- находиться во взаимодействии с Главным управлением МЧС России по Брянской области по вопросам обеспечения мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе и по вопросам обучения;

* организовывать и обеспечивать сотрудникам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций условия работы соразмерные с выполняемыми объемами мероприятий;
* исключение фактов возложения на сотрудников, осуществляющих свою деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, дополнительных рабочих функций по другим направлениям деятельности.

Административная ответственность за нарушение требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

* нарушения требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций могут повлечь за собой последствия, в результате которых при возникновении чрезвычайной ситуаций значительно возрастет количество пострадавших среди населения, а также размер финансового и материального ущерба;
* в соответствии с частью 1 статьи 20.6. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей;
* в соответствии с частью 1 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.